



Friluftslivets fellesorganisasjon

Adresse: Nedre Slottsgate 25, 0157 OSLO
Telefon: 23 31 09 80, Telefaks: 23 31 09 89, E-post: post@frifo.no
Nettsteder: FRIFO; www.frifo.no, Friluftslivets År 2005; www.friluftslivet.no
Org. nr.: 971 262 834, Kontonr: 7154.05.51671

Luftfartstilsynet
Postboks 8050 Dep
0031 Oslo

Dato, 12.4.2005

UTKAST TIL FORSKRIFT OM KONSESJON FOR LANDINGSPLASSER - HØRINGSUTTALELSE

Vi viser deres brev av 11.1.2005 angående høring av utkast til forskrift om konsesjon for landingsplasser. Vi beklager at vi har overskredet høringsfristen med et par dager.

Friluftslivets fellesorganisasjon (FRIFO) representerer de 12 største friluftslivsorganisasjonene i Norge med til sammen over ½ million medlemskap. En av hovedoppgavene for FRIFO er å ivareta allemannsretten og det enkle og naturvennlige friluftslivets vilkår i Norge, herunder naturgrunnet for å drive friluftsliv.

Saken

Stortinget vedtok i mai 2001 endringer i luftfartsloven som blant annet berørte landingsplasser. De fleste endringene i loven ble gjort gjeldene fra 1.1.2002. Pga kort tid mellom lovendringen og ikrafttredelse, ble det bestemt at det skulle lages en midlertidig konsesjonsforskrift for landingsplasser som innen fem år skulle erstattes av en permanent forskrift.

Det er forslag til en permanent konsesjonsforskrift som nå er til høring. Formålet med forskriften er blant annet å sikre en samfunnstjenelig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og angi hvilke landingsplasser som trenger konsesjon og på hvilke vilkår.

Innledning

Forslaget til forskrift tar opp den rekke forhold rundt dette med landingsplasser. FRIFO vil i denne høringsuttalelsen først og fremst ta opp forhold som vi mener er viktig for friluftslivet og naturmiljøet.

Generelt

Den generelle samfunnsutvikling fører til et stadig sterkere press på naturen. Mulighetene for å drive friluftsliv svekkes kontinuerlig ved at attraktive naturområder reduseres i størrelse og kvalitet, og gjenværende områder gjøres vanskeligere tilgjengelig. Blant annet har inngrepsfrie naturområder i Norge blitt redusert dramatisk i løpet av de siste 100 årene som følge av ulike typer utbygginger og inngrep. Dessverre fortsetter denne utviklingen, og FRIFO mener derfor det nå er svært viktig at vi tar vare på de naturverdiene som fortsatt finnes, både i og utenfor inngrepsfrie områder, blant

annet for å ivareta friluftslivet som er en del av norsk kulturarv og som en del av det helseforebyggende arbeidet i Norge.

For å unngå en videre negativ utvikling for naturmiljøet er det viktig at alle sektorer tar et helhetlig samfunnsansvar for miljøet og sørger for at dette kommer til uttrykk gjennom lover og forskrifter og praktisk forvaltning. I St. meld. nr. 42 (2000-2001) *Biologisk mangfold* under kap. 14.3 Mål og miljørapportering i samferdselssektoren (side 173) heter det blant annet: ”Samferdselsmyndighetene søker å unngå inngrep i vernede naturområder, større sammenhengende naturområder og sårbare naturtyper ved etablering og drift av samferdselsanlegg.”

Høring av konsesjonssøknaden

For å ivareta natur- og friluftslivsinteresser er det viktig at allmennheten, herunder frivillig organisasjoner innen natur og friluftsliv, gis anledning til å delta i samfunnsutviklingen på en tilfresstillende måte. Det er derfor avgjørende at alle interesser som blir berørt gis muligheter til å komme fram med sine synspunkter i alle typer saker.

Selv om luftfartslovens § 7-6 kun setter krav til at uttalelse skal innhentes fra kommunale og andre myndigheter i slike konsesjonssøknader, mener FRIFO at forskriften må åpne for at alle som har interesse i saken skal gis mulighet til å uttale seg i saken.

Forholdet til motorferdselloven

Det trengs ikke tillatelse etter Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven), jf § 2, siste ledd, når konsesjon til etablering av landingsplass er gitt i medhold av luftfartsloven.

FRIFO mener imidlertid at Storting og regjering gjennom motorferdselloven og dens forskrifter har gjort en samfunnsmessig helhetsvurdering av motorferdsel i utmark, der både hensynet til naturmiljøet og allmenne hensyn er vurdert.

FRIFO mener at en konsesjonsbehandling etter § 7-5 i luftfartsloven må legge intensjonene i motorferdselloven med dens forskrifter til grunn. I motsatt fall vil luftfartsloven kunne brukes til å undergrave intensjonene i motorferdselloven, noe Storting og regjering neppe har ment skal være tilfelle.

FRIFO mener derfor forholdet til motorferdsel og dens intensjoner må tas inn i forskrift og veileder på en måte som at gjør dette får konsekvenser for konsesjonsbehandlingen.

Kommentarer til enkeltparagrafer i forskriften

§ 1 Formål

Formålsparagrafen i en lov eller forskrift sier noe om hva som skal vektlegges av de myndighetene som forvalter loven. Etter FRIFOs vurdering er derfor innholdet i denne paragrafen svært viktig.

FRIFO mener at ivaretagelse av miljøet burde vært direkte uttrykt som en del av formålet med forskriften, og ikke bare som en del av det lokale myndigheter skal få anledning til å vurdere, jf punkt a, 2. ledd.

§ 4 Landingsplasser som er unntatt fra konsesjonskravet

Denne paragrafen angir hvilke landingsplasser som ikke er konsesjonspliktig, jf punkt 1. Dette begrunnes blant annet med at disse landingsplassene antas å ha mindre miljøkonsekvenser (primært støy) enn andre landingsplasser.

FRIFO har forståelse for at det er behov for å unnta en del landingsplasser for en omfattende konsesjonsbehandling. Vi vil imidlertid understreke at for eksempel naturlige landingsplasser med

under 12 flybevegelser i uka og landingsplasser som benyttes i høyst en måned også kan ha betydelige negative miljøkonsekvenser.

FRIFO mener derfor det som et minimum må være en klar meldeplikt for slike landingsplasser slik at det er mulig å fange opp landingsplasser som har negative miljøkonsekvenser, jf § 6.

Punkt 2 i § 4 gir Luftfartstilsynet muligheter til å kreve konsesjon for landingsplasser som er unntatt konsesjonskravet dersom støymessige eller flysikkerhetsmessige hensyn tilsier dette. FRIFO mener dette er viktig, men at denne muligheten til å kreve konsesjonsbehandling også må gjelde andre miljømessige negative konsekvenser enn bare støy.

§ 6 Meldeplikt

FRIFO mener meldeplikten for ikke konsesjonspliktige landingsplasser er viktig for eventuelt å kunne hindre landingsplasser som har negative miljøkonsekvenser, jf § 4 og det vi skriver over om dette.

§ 8 Søknad om konsesjon

FRIFO mener det prinsipielt er viktig at konsesjon for å anlegge landingsplass må foreligge før arbeidet med selve anlegget påbegynnes, jf punkt 1, 1. ledd.

Ledd 2 i samme punkt som sier at konsesjon skal være innvilget før landingsplassen tas i bruk dersom landingsplassen allerede er anlagt, må være et unntak og må kun gjelde landingsplasser som pr dato er anlagt.

§ 11 Opplysninger om

FRIFO mener at det er viktig at det med konsesjonssøknaden legges ved god dokumentasjon som viser planstatus for det konkrete området som er søkt brukt til landingsplass og for de områdene rundt som berøres av den aktiviteten landingsplassen medfører. Dette vil bidra til å sikre en miljømessig forsvarlig behandling av konsesjonssøknaden.

§ 12 Opplysninger om landingsplassens anvendelse og utvikling

For å kunne vurdere konsekvensene for miljøet ved etablering av en landingsplass, er det viktig å få fram de opplysningene som kreves i følge § 12.

§ 13 Konsekvens- og miljøutredning m.m.

FRIFO synes det er meget positivt at det i forslaget til ny forskrift er tatt inn en egen paragraf om konsekvens- og miljøutredning.

FRIFO støtter derfor fullt ut Luftfartstilsynets forslag om å innføre krav om miljøutredning for landingsplasser der det ikke blir stilt krav om konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven. Vi mener også at spørsmålene som det skal svares for i henhold til vedlagt veiledning til forskrift i all hovedsak fanger opp de problemstillingene som er viktig for miljøet.

Forskriften eller veilederen stiller imidlertid ingen krav til den faglige kvaliteten på den miljøutredningen som skal utarbeides i forbindelse med søknaden. FRIFO mener derfor at det er svært viktig at Luftfartstilsynet setter vilkår som sikrer den faglige kvaliteten på denne utredningen.

Vennlig hilsen

Friluftslivets fellesorganisasjon, FRIFO

Harald Tronvik
generalsekretær

Hans Erik Lerkelund
fagkonsulent