



Friluftslivets fellesorganisasjon

Adresse: Nedre Slottsgate 25, 0157 OSLO
Telefon: 23 31 09 80, Telefaks: 23 31 09 89, E-post: post@frifo.no, www.frifo.no
Org. nr.: 971 262 834, Kontonr.: 7154.05.51671

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Oslo, 9.2.2004

NOU 2003:24 MER EFFEKTIV BYGNINGSLOVGIVNING. GRUNNPRINSIPPER OG VEIVALG. UTBYGGINGSAVTALER - HØRINGSUTTALELSE

Vi viser til høringsbrev av 5.11.2003 angående høring av *NOU 2003:24 Mer effektiv bygningslovgivning* som er Bygningslovutvalgets første delutredning.

Friluftslivets fellesorganisasjon (FRIFO) representerer de 12 største friluftslivsorganisasjonene i Norge med til sammen nesten ½ million medlemskap. En av hovedoppgavene for FRIFO er å ivareta allemannsretten og det enkle og naturvennlige friluftslivets vilkår i Norge.

FRIFO har ikke fått denne saken på høring, noe vi mener hadde vært naturlig. Vi ble imidlertid gjort oppmerksom på saken for kun ei uke siden. Dette har gjort at vi har hatt svært liten tid til å gå gjennom den omfattende utredningen, noe vi beklager. Vi konstaterer også at Samarbeidsrådet for naturvernsaker (SRN), herunder blant annet Den Norske Turistforening og Norges Jeger- og Fiskerforbund ikke har fått saken på høring, noe vi finner underlig da SRN var representert i planlovutvalget og burde vært vel kjent for departementet.

Generelt

FRIFO synes det er positivt at bygningslovgivningen etter plan- og bygningsloven nå går grundig igjennom og sees i sammenheng med planlovutvalgets forslag. Denne utredningen (NOU 2003:24 Mer effektiv bygningslovgivning) er den første av to delutredninger fra bygningslovutvalget, og tar opp grunnprinsipper og veivalg, samt konkret lovforslag om utbyggingsavtaler. Etter en grundig høring av denne delutredningen vil bygningslovutvalget komme med delutredning nummer to som vil inneholde et konkret forslag til ny bygningslov.

FRIFO vil i denne høringsuttalelsen ikke gå i detalj på bygningslovutvalgets mange vurderinger og forslag, men ta for oss noen punkter vi mener er viktig i en ny bygningslov for å ivareta viktige natur- og friluftslivsinteresser.

Vi vil også innledningsvis understreke at hensynet til naturmiljø og bærekraftig utvikling må legges til grunn for bygningslovutvalgets konkrete lovforslag. Det er også viktig at lovtutformingene blir brukervennlig, dvs. lett forståelig for de som blir berørt av lovens virkeområde, enten det gjelder offentlige organer, utbyggere, enkeltpersoner eller organisasjoner som skal ivareta natur- og friluftslivsinteresser.

En felles lov for plan- og bygningsaker

Bygningslovutvalget foreslår at det utarbeides en ny, felles plan- og bygningslov, og ikke en separat bygningslov. I denne vurderingen har utvalget lagt vesentlig vekt på at regler som angår samme samfunnssektor eller livsområde bør samles i en lov.

Vedtatte arealplaner må være den grunnleggende premissen for hva som kan tillates av byggevirksomhet på ulike arealer. FRIFO støtter derfor bygningslovutvalgets forslag om fortsatt å ha en felles plan- og bygningslov. Dette vil gjøre det enklere for brukerne, herunder natur og friluftslivsorganisasjoner å få oversikt over det samlede regelverket på dette området, og vil bedre sikre at regelverket blir samordnet.

Oppfølging av ulovligheter

Vi vet at ulovlige bygg og anlegg er et problem mange steder. Ikke minst gjelder dette strandsonen langs sjøen som er et attraktivt område for bygging av hytter, hus og annen virksomhet. Dette er samtidig svært attraktive områder for det enkle og naturvennlige friluftslivet.

Ut fra natur- og friluftslivsinteresser er det derfor viktig at de som tar seg til rette med ulovlige bygg og anlegg ikke slipper unna, men må stå til ansvar for dette på en tilfredsstillende måte. FRIFO er derfor enig i utvalget at kommunene må settes i stand til å drive en aktiv ulovlighetsoppfølging. Det er derfor svært viktig at det i bygningsloven finnes klare hjemler for rask og effektiv fjerning av ulovlig oppsatte bygg og anlegg.

Lovens geografiske virkeområde

Bygningslovutvalget støtter planlovutvalgets forslag om å dele bestemmelsen om lovens virkeområde i to paragrafer, en for det geografiske og en for det saklige virkeområdet. Bygningslovutvalget mener at loven fortsatt bør ha samme geografiske virkeområde for plandelen og byggedelen, noe FRIFO støtter.

Det har i de senere årene vært en sterk økning av ulike aktiviteter langs kysten, noe som igjen har ført til et stadig økende press på kystsonen. Det er derfor et sterkt behov for en samordnet planlegging i kystsonen. I sin uttalelse til NOU 2003:14 ønsket derfor FRIFO primært at loven burde gjelde ut til territorialgrense, dvs fire nautiske mil utenfor grunnlinjen, men støttet subsidiært planlovutvalgets forslag om en nautisk mil utenfor grunnlinjen.

Når det gjelder bygningslovens saklige virkeområde vil det ut fra natur- og friluftslivsinteresser være klart ønske om at flest mulig tiltak innenfor bygg og anlegg blir tatt inn i loven. Dette gjelder også undersjøiske tiltak og tiltak som er festet til havbunnen.

Utbyggingsavtaler

Bygningslovutvalget er spesielt bedt å se nærmere på avtalebasert gjennomføring av planer, såkalte utbyggingsavtaler. I tillegg har statsråden ønsket at utvalget skulle prioritert arbeidet med slike utbyggingsavtaler med sikte på å legge fram et konkret forslag til lovbestemmelser allerede i den første delutredningen, noe utvalget har gjort.

Bygningslovutvalget finner at utbyggingsavtaler kan være et positivt virkemiddel for å styrke gjennomføringen av både kommuneplaner og reguleringsplaner. Utvalget foreslår derfor i sin utredning et helt nytt kapittel om utbyggingsavtaler i en ny plan- og bygningslov. Dette avviker på noen vesentlige punkter fra det forslaget som planlovutvalget kom med i sitt lovforslag på dette området (NOU 2003:14).

FRIFO vil ikke gå inn på forskjellene mellom disse to forslagene, men som FRIFO skrev i sin høringsuttalelse til NOU 2003:14 har vi ingen spesielle innvendinger mot bruken av utbyggingsavtaler. Dette forutsetter imidlertid at bruken av utbyggingsavtaler må bygge på vedtatte arealplaner som har vært gjenstand for en grundig prosess der medvirking og bærekraftig utvikling ligger til grunn. Vi forutsetter også at det er full åpenhet rundt og muligheter til medvirking og klage i prosessen rundt slike avtaler.

FRIFO vil til slutt be om at vi og andre relevante natur- og friluftslivsorganisasjoner får bygningslovutvalgets andre delutedning på høring når den kommer.

Vennlig hilsen
Friluftslivets fellesorganisasjon

Harald Tronvik
generalsekretær

Hans Erik Lerkelund (s)
fagkonsulent