



## Friluftslivets fellesorganisasjon

Adresse: Nedre Slottsgate 25, 0157 OSLO  
Telefon: 23 31 09 80, Telefaks: 23 31 09 89, E-post: [post@frifo.no](mailto:post@frifo.no), [www.frifo.no](http://www.frifo.no)  
Org. nr.: 971 262 834, Bankgiro: 7154.05.51671, Postgiro: 0801 2713550

---

**Landbruksdepartementet**  
**Postboks 8007 Dep**  
**0030 OSLO**

**Oslo, 07.03.2003**

### **UTKAST TIL FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL SKOGBRUKSPLANLEGGING – HØRINGSUTTALELSE**

Vi viser til Deres brev av 23.12.2002 angående høring av utkast til forskrift om tilskudd til skogbruksplanlegging. Vi viser også til kontakt med rådgiver Beate Løken 28.02.03 om utsettelse av høringsfristen til 07.03.03.

Friluftslivets fellesorganisasjon (FRIFO) representerer de tolv største friluftslivsorganisasjonene i Norge med til sammen nesten ½ million medlemskap. En av hovedoppgavene for FRIFO er å ivareta allemannsretten og det enkle tradisjonelle (ikke-motoriserte) friluftslivets vilkår i Norge.

Den generelle samfunnsutvikling fører til et stadig sterkere press på naturen. Mulighetene for å drive friluftsliv svekkes kontinuerlig ved at attraktive naturområder reduseres i størrelse og kvalitet, og gjenværende områder gjøres vanskeligere tilgjengelig. Blant annet har inngrepsfrie naturområder i Norge blitt redusert dramatisk i løpet av de siste 100 årene som følge av ulike typer utbygginger og inngrep. Dessverre fortsetter denne utviklingen, og FRIFO mener derfor det nå er svært viktig at vi tar vare på de naturverdiene som fortsatt finnes, både i og utenfor inngrepsfrie områder, blant annet for å ivareta friluftslivet som er en del av norsk kulturarv og som en del av det helseforebyggende arbeidet i Norge.

FRIFO vil den høringsuttalelse ikke gå detaljert inn på de enkelte paragrafene, men ta for oss noen punkter/prinsipper som vi mener berører friluftslivets interesser enten direkte eller indirekte.

#### **Generelt**

Prinsipielt må det være en logisk sammenheng mellom lov, forskrift og rundskriv. Derfor må loven innholde de overordnede målene og prinsippene. Forskriften må være hjemlet i loven og innholde utdyping av de overordnede målene og prinsippene, mens rundskrivet gir praktisk veiledning i tolkning og bruk av lov og forskrift.

FRIFO mener derfor det trengs en opprydning i hva som skal inn i lov, forskrift og rundskriv. F. eks er allmennhetens tilgang til miljøinformasjon ikke noe som skal "gjemmes vekk" i et rundskriv som kan endres av departementet, men komme klart og tydelig fram i lov og/eller forskrift.

Dette er viktige prinsipper i et demokratisk samfunn der innsyn og medvirkning er avgjørende elementer.

### **Formål**

I en offentlig støtteordning bør hensynet til ulike samfunnsinteresser være innebygd, slik at den gagnar samfunnets interesser som helhet og ikke bare snevre særinteresser. Støtteordningen bør derfor stimulere til en skogbruksplanlegging som danner grunnlaget for en helhetlig forvaltning av skogressursene, blant annet det biologiske mangfoldet.

I et foreløpig forslag til formålsparagraf til ny lov om skogbruk heter det blant annet: ”Denne lova har til føremål å fremme ei berekraftig forvaltning av skogressursane .....”. Vi mener derfor at forskriftens formålsparagraf (§ 1-1) må være i trå med denne. Formålet må derfor være å fremme en bærekraftig forvaltning av skogressursene, og ikke etter vår oppfatning et snevrere skogbruk slik det er foreslått i forskriften.

### **Miljøregistreringer**

For friluftslivet er miljøkvaliteter i skog vesentlige elementer for naturopplevelsen, og vi synes derfor det er positivt at det nå settes krav til miljøregistreringer i skog.

Forslaget til forskrift gir imidlertid inntrykk av at miljøregistreringer i skog pr. definisjon er MiS, jf § 1-3. FRIFO mener imidlertid at det må være kvaliteten på registreringene (metodens evne til å fange opp miljøkvantiteter) som må være avgjørende for valg av metode og ikke metoden i seg selv. Formålet med forskriften må derfor være å sette standardkrav til metodikken, og ikke i utgangspunktet å velge en spesifikk metode. Det er også viktig at resultatet av miljøregistreringene gjøres allment tilgjengelig slik at både registreringene i seg selv og konklusjonene er etterprøvbare. Dette er helt vesentlig for å skape et godt og troverdig registreringssystem som sikrer miljøkvaliteter og hindrer konflikter.

### **Allmennhetens rett til innsyn**

Allmennhetens rett til innsyn er en forutsetning for et fungerende demokrati. Hele skogbrukslovgivningen og forvaltningen rundt dette har i alt for lang tid vært selvkontrollerende med små muligheter for innsyn og påvirkning fra allmennheten, der i blant natur- og friluftslivsorganisasjoner. Det må derfor ikke lages nye lover og forskrifter der det sås tvil om den retten, jf våre kommentarer ovenfor.

### **Vennlig hilsen**

### **Friluftslivets fellesorganisasjon**

**Harald Tronvik**  
generalsekretær

**Hans Erik Lerkelund**  
fagkonsulent

*Kopi:*  
*FRIFOs medlemsorganisasjoner*