

Oslo, 15. desember 2016

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD)

Forslag til endringer i plan- og bygningsloven, og mindre justering i matrikkellova - høringsuttalelse

Norsk Friluftsliv viser til deres brev av 20.9.2016 angående høring av forslag til endringer i plan- og bygningsloven (pbl) og en mindre endring i matrikkellova (deres ref 16/3147-26).

Norsk Friluftsliv representerer de 16 største frivillige friluftslivsorganisasjonene i Norge med til sammen rundt 950.000 medlemskap og rundt 5.000 lokale lag og foreninger. En av hovedoppgavene for Norsk Friluftsliv er å ivareta allemannsretten og det enkle og naturvennlige friluftslivets vilkår i Norge, herunder lover og regler som berører natur- og friluftslivinteresser.

Innledning

I høringsnotatet står det innledningsvis: «Regjeringen vil forenkle og forbedre planprosessene for å legge bedre til rette for boligbygging og nærings- og samfunnsutvikling. Regjeringen ønsker å sikre gode rammebetingelser for næringslivet, slik at det blir både raskere, billigere og enklere å bygge. Målet er rask, effektiv og forutsigbar saksbehandling uten at kvaliteten på planene forringes.»

Norsk Friluftsliv opplever nå at det fra myndighetenes side gjennomføres i høyt tempo en rekke større eller mindre endringer i lover og regler som, enten hindrer innsyn og/eller medvirkning, gjør det lettere å realisere utbyggingsplaner eller tillater bruk av naturen på nye måter uten at konsekvensene for natur- og friluftsliv er vurdert på en seriøs måte. Ikke minst gjelder dette endringer i pbl som nå foregår i et høyt tempo.

Dette høye tempoet i endringer i lover og regler er i seg selv et demokratisk problem i forhold til medvirkning fra natur- og friluftslivorganisasjonene, da det er vanskelig å følg opp alle saker og få en helhetlig oversikt over alt som foregår.

Norsk Friluftsliv mener også at alle disse endringene som kun har til formål å fremme nærings- og utbyggingsinteresser, ikke er forenlig med en kunnskapsbasert forvaltning og er i strid med plan- og bygningslovens formålsparagraf (§ 1-1) der det blant annet står:

- *Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.*
- *Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.*
- *Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.*

Samtidig med alle disse endringene er det satt i gang en evaluering av pbl (EVAPLAN 2018). Norsk Friluftsliv mener det ville være naturlig å gjennomføre evalueringen først, for deretter å sette i gang en helhetlig gjennomgang av behovet for endringer i pbl med bakgrunn i evalueringen.

I det framlagte forslaget er det foreslått en rekke endringer. Vi vil her kun ta for oss det vi mener er mest relevant for natur og friluftsliv.

Kommentarer til forslagene

Bestemmelsen om regionalt planforum ble tatt inn i pbl i 2008. Planforum skal være en møteplass for kartlegging og samordning av de ulike interessene knyttet til generelle eller konkrete planspørsmål. Ønsket er at en tidlig dialog i planforumet vil kunne avklare interessekonflikter i konkrete saker, og eventuelt bli løst, slik at man unngår innsigelser.

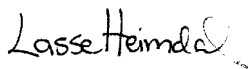
Forumet er tenkt som et fleksibelt og målrettet organ, der de statlige og regionale myndigheter, og kommuner som berører av den enkelte sak, skal delta. Representanter for andre berørte interesser kan inviteres til å delta i planforumets møter.

I de fleste fylker finnes det allerede et slikt regionalt planforum, men KMD foreslå nå å gjøre dette planforumet obligatorisk i hver region. Norsk Friluftsliv er enige i at et slikt planforum bør være obligatorisk. Vi støtter derfor departementet i dette forslaget.

Det er viktig at natur- og friluftslivsinteressene kommer tidlig fram slik at eventuelle konflikter kan unngås. Norsk Friluftsliv er derfor opptatt av medvirkning fra natur- og friluftslivsorganisasjonene i alle saker som berører natur og friluftsliv. Vi mener derfor at natur- og friluftslivsorganisasjonene, ved Forum for natur og friluftsliv (FNF), må kunne stille i de regionale planforumene når saker av interesser for natur- og friluftsliv blir tatt opp. FNF er et samarbeidsforum for natur- og friluftslivsorganisasjoner på fylkesnivå, og formålet med FNF er å styrke organisasjonenes arbeid med å ivareta natur- og friluftslivsinteresser i blant annet plansaker i de enkelte fylkene.

Norsk Friluftsliv ber derfor om at det tas inn i lovteksten at FNF kan stille i de regionale planforumene.

Vennlig hilsen
Norsk Friluftsliv



Lasse Heimdal
generalsekretær



Hans Erik Lerkelund
rådgiver