

Til Kulturdepartementet

Oslo, 1.3.2016

## FELLES DEFINISJON OG DOKUMENTASJON FOR TELLENDE MEDLEM OG LOKALLAG – HØRINGSUTTALELSE

Vi viser til høring datert 4.12.2015 angående forslag til felles definisjoner og krav til dokumentasjon for tellende medlemmer og tellende lokallag i statlige tilskuddsordninger for frivillige organisasjoner.

Norsk Friluftsliv representerer de 15 største frivillige friluftslivsorganisasjonene i Norge, med til sammen rundt 800.000 medlemskap. En av hovedoppgavene for Norsk Friluftsliv er å ivareta allemannsretten og det enkle og naturvennlige friluftslivets vilkår i Norge, herunder våre medlemsorganisasjoners rammebetingelser.

Vi vil innledningsvis påpeke at vi synes det er underlig at Norsk Friluftsliv, som en stor paraplyorganisasjon, ikke står på høringslisten og at kun tre av våre 15 medlemsorganisasjoner står på høringslisten.

### Bakgrunn

I høringen som er sendt ut foreslås det felles definisjoner og krav til dokumentasjon for tellende medlemmer og tellende lokallag i statlige tilskuddsordninger for frivillige organisasjoner. Bakgrunnen for forslaget er regjeringens ønske om å bedre vilkårene for frivillige organisasjoner ved å forenkle regler og byråkrati.

Norsk Friluftsliv støtter regjeringens ønske om å bedere vilkårene for frivillige organisasjoner og synes i utgangspunktet det er positivt med felles definisjoner og krav til dokumentasjon for tellende medlemmer og lokallag. Det er imidlertid viktig å huske på at organisasjoner er forskjellige og at forenkling ikke nødvendigvis er forenkling for alle. Nedenfor kommenterer vi nærmere noen momenter.

### Kommentarer

Norsk Friluftsliv vil innledningsvis peke på at eventuelle endringer må være forenklinger for organisasjonene og ikke nødvendigvis for departementene.

### **Implementering av endringer**

I høringsbrevet skriver departementet at det er et mål at justerte definisjoner og krav til dokumentasjon skal være implementert i regelverkene før søknadsfristene i 2016.

De fleste organisasjoner vil i all hovedsak ikke ha noen problemer med å tilpasse seg de eventuelle endringene som kommer. Men flere vil ha behov for mer tid til å gjøre nødvendige tilpasninger. Norsk Friluftsliv mener derfor det er behov for en overgangsordning på 3-5 år slik at organisasjonene får tid til å få på plass rutiner og systemer som er tilpasset regelverket.

### **Tellende medlem**

I hovedsak synes definisjonen av et tellende medlem å være hensiktsmessig.

Vi vil imidlertid gjøre oppmerksom på at ikke alle organisasjoner har medlemsår som følger kalenderåret. Det vil ikke være noen forenkling for disse organisasjonene å måtte forholde seg til datoen 31. desember. Det må derfor være mulig for organisasjoner med avvikende medlemsår å kunne bruke en annen dato. For eksempel har Skiforeningen, som er en av våre medlemsorganisasjoner, medlemsår som avsluttes 31. august.

I definisjonen av tellende medlem er det brukt parenteser for regler som gjelder barne- og ungdomsorganisasjoner. Vi mener at innholdet i noen av parentesene ikke bare gjelder barne- og ungdomsorganisasjoner, men gjelder for alle organisasjoner. Det bør derfor sees nærmere på hvordan dette bør utformes.

Forslaget til krav til dokumentasjon for tellende medlem synes i hovedsak å være hensiktsmessig. Vi vil imidlertid igjen påpeke at enkelte organisasjoner har avvikende medlemsår, og at regelverket må ta hensyn til dette, jf det vi skriver ovenfor.

### **Tellende lokallag**

I forslaget til tellende lokallag står det: *«Et tellende lokallag er det laveste nivå av selvstendig, demokratisk enhet i organisasjonen. Lokallaget skal ha minst fem medlemmer og ha aktivitet i tråd med formålet for ordningen.»*

Norsk Friluftsliv vil gjøre oppmerksom på at ordningene omfatter et mangfold av organisasjoner og at definisjonen av et lokallag må ta høyde for det. For eksempel består Den Norske Turistforening av mange medlemsforeninger, som igjen har lokale turlag under seg. Noen steder fungerer medlemsforeningen direkte som lokallag i deler av sitt geografiske arbeidsområde, mens for andre områder er det et lokalt turlag som er lokallaget. Ordningen må derfor ta høyde for slike variasjoner i organisasjonene.

I forslaget til hva et lokallag er, står det at det skal ha minst fem medlemmer. Det er altså ikke krav til tellende medlem i følge definisjonen. Dette mener vi både er positivt for organisasjonene og en reell forenkling. Dette gjør blant annet at mange mindre lokallag med livsvarige medlemmer o.l. også blir regnet med som tellende lokallag.

I forslaget står det at *«Lokallaget skal ... ha aktivitet i tråd med formålet med ordningen»*. Da ulike ordninger har ulike formål, kan dette åpne for at antall lokallag kan være ulikt fra

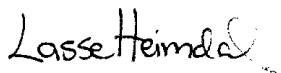
ordning til ordning. Dette er i strid med forslagetets formål om å forenkle. Vi mener at det heller bør være krav om at aktivitet i tråd med «organisasjonens formål». Da vil organisasjonene kunne gjøre én entydig telling av antall tellende lokallag som kan brukes på alle ordninger.

Når det gjelder dokumentasjon av tellende lokallag mener vi det er litt uklart hva som ønskes. Er det årsmøtereferat eller er det årsberetning/årsmelding som etterspørres? Noe av det som etterspørres vil normalt stå i et årsmøtereferatet, mens andre ting vil naturlig stå i årsberetningen/årsmeldingen. Det må derfor klargjøres hva som kreves.

### **Særattestasjon**

Vi har ingen spesielle merknader i forhold til særattestasjon, men vil understreke at det må være en samordning her, slik at det kun er behov for en bestemt type attestasjon som kan brukes for alle tilskuddsordninger. Dersom det er utarbeidet en særattestasjon under en ordning, bør det være en regel som sier at tilskuddsgiver under andre ordninger ikke kan kreve ny særattestasjon, men må legge den første til grunn. Dette vil være en reell forenkling for organisasjonene.

**Vennlig hilsen**  
**Norsk Friluftsliv**



**Lasse Heimdal**  
generalsekretær



**Hans Erik Lerkelund**  
rådgiver