

Oslo, 15.9.2025

Nordkapp kommune

Offentlig ettersyn av forslag til områderegulering av Nordkapphalvøya – høringsuttalelse

Vi viser til varsel om offentlig ettersyn av forslag til områderegulering av Nordkapphalvøya, (deres ref. 24/1163).

[Norsk Friluftsliv](#) representerer de 19 store frivillige friluftslivsorganisasjonene i Norge, med til sammen rundt en million medlemskap og rundt 5000 lokale lag og foreninger. En av hovedoppgavene for Norsk Friluftsliv er å ivareta allemannsretten, og det enkle og naturvennlige friluftslivet i Norge. Som en del av dette arbeidet jobber vi for å styrke hensynet til natur og friluftsliv i politikk, planer, lover og forskrifter.

Innledning

Allmennhetens tilgang, ferdsel og opphold på Nordkapp-platået har vært og er en viktig prinsipiell sak av stor betydning for allmenhetens tilgang, ferdsel og opphold i norsk natur, og er en sak Norsk Friluftsliv har jobbet med i over 30 år.

Gjeldende områdereguleringsplan for Nordkapp-halvøya ble vedtatt av kommunestyret 29.6.2023. Etter endret politisk ledelse i kommunen etter valget i 2023, fattet kommunestyret vedtak 15.2.2024 om å starte arbeidet med en ny områdereguleringsplan for Nordkapp-halvøya. Det er dette nye forslaget til områdereguleringsplan, som nå er på offentlig ettersyn.

Nordkapp-platået er av Nordkapp kommunen betegnet som et svært viktig friluftslivsområde, jf. [Naturbase](#). Norsk Friluftsliv mener at gjeldende områdereguleringsplan, ivaretar de allmenne friluftslivsinteressene i området på en god måte, og er i tråd med de entydige dommene fra tingretten og lagmannsretten. I dommene konkluderes det med at Nordkapp-platået er å anse som utmark og parkeringsplassen er å anse som en utfartsparkering, jf. friluftsloven [§ 1a](#) og [§ 14](#).

Norsk Friluftsliv vil i denne uttalelsen konsentrere seg om hvilken betydning de foreslåtte endringene vil kunne få for allmenhetens friluftslivsinteresser i området, på kort og lang sikt, samt muligheten for medvirkning.

Medvirkning og formålet med en høring

Medvirkning i beslutningsprosesser er en forutsetning for et levende demokrati, der offentlige høringer er et viktig ledd i dette. Formålet med høringer er blant annet å informere om planer og innhente synspunkter, opplysninger og innspill fra berørte parter og allmennheten, for å sikre

bedre og mer opplyste beslutninger. For å oppnå dette, er det en forutsetning at det som sendes på høring, er og lett tilgjengelig og har til hensikt å opplyse saken.

Det opplever vi ikke er tilfelle i denne høringen om Nordkapphalvøya. Tvert imot ser det ut til at saksframstillingen og dokumentene i saken er lagt for å forvirre og skjule hensikten med planen. Det skyldes blant annet: (1) manglende oppdatering av arealplaner.no med den planen som faktisk ble vedtatt av kommunestyret 29.6.2023, (2) beskrivelsen av foreslått endringer i områdereguleringsplanen tar utgangspunkt i forslaget som ble sendt på høring 26.1.2023 og ikke hva som ble vedtatt av kommunestyret 29.6.2023 og (3) hvilke tiltak som kan tillates på selve platået, område FRI1, ligger gjemt vekk i en kryptisk henvisning til et uformelt skisseprosjekt, som er laget av Snøhetta.

Norsk Friluftsliv mener denne framstillingen, i beste fall, bryter med god forvaltningsskikk, og må etter vår oppfatning, få følger for den videre saksbehandlingen av planen.

Hva er gjelden områdereguleringsplan?

Kommunen har en plikt til å gjøre alle vedtatte arealplaner tilgjengelige på arealplaner.no, og i [kart- og planforskriftens § 12](#) står det blant annet: «*Det skal være fullt samsvar mellom opplysningene i registeret og vedtakene som er fattet.*»

Norsk Friluftsliv ser at opplysningene for [gjeldene områdereguleringsplanen for Nordkapphalvøya](#), som ligger tilgjengelig på arealplaner.no, ikke er i samsvar med det vedtaket som ble gjort av kommunestyret 29.6.2023. Blant annet er det [Forslag til reguleringsbestemmelser, datert 26.1.2023](#), som ligger ute på arealplaner.no og ikke det endelige vedtaket, som ble gjort av kommunestyret 29.6.2023. Det samme gjelder [beskrivelsen av foreslåtte endinger](#) på nettsiden til Nordkapp kommune.

Dette er egnet til å skape forvirring hos myndigheter og allmennheten, om hva som faktisk gjelder på Nordkapp-platået og hva som er foreslått av endringer i det som nå er på høring og eventuelle konsekvenser av dette. Dette igjen kan føre til at forslag til endringer, som strider mot allmenhetens interesser eller saksbehandlingsfeil, ikke blir fanget og kommentert.

Kommentarer til planforslaget

Nordkapp-platået

I forslag til ny områdereguleringsplan er selve Nordkapp-platået foreslått endret fra dagens «Friluftsområde», jf. § 12-5 pkt. 5 i plan- og bygningsloven, til «Friområde», jf. § 12-5 pkt. 3 i plan- og bygningsloven.

Hovedforskjellen, slik vi oppfatter det, er at «Friområde» legger til rette for mer aktiv tilrettelegging for allmenn bruk, enn det Friluftsområde gjør. I forslag til planbestemmelser står det at området avsatt til «Friområde», forutsettes å være uhindret tilgjengelig for allmennheten.

Tilsynelatende vil ikke en slik endring fra «Friluftsområde» til «Friområde» ha noen praktisk betydning for allmennhetens tilgang, ferdsel og opphold på Nordkapp-platået, i tråd med

dommene fra tingretten og lagmannsretten. Men i forslag til bestemmelser, under Hensynssoner, står det at tiltakene, som er beskrevet i skisseprosjekt datert 8.6.2025, tillatelse. Dette er tiltak som opparbeiding av sti med grus og steinheller, soner for opphold, rasteplasser med sittegrupper i oppmurt stein og stål og gapahuk, samt skilting og avfallshåndtering.

Samtidig vet vi at Scandic og Rica Eiendom har som mål at dette området skal defineres som innmark, slik at de uhindret kan ta den inngangsavgiften de selv ønsker, uten å forholde seg til friluftsløven og søknad til kommunen. I rettsaken om Nordkapp argumenterte de for at Nordkapp-plataet allerede var innmark, noe både tingretten og lagmannsretten avviste.

Norsk Friluftsliv ser derfor på endringen til et formål, der det legges til rette for mer aktiv tilrettelegging, herunder de tiltakene som er beskrevet i skisseprosjektet, som er et skritt i retning av å gjøre Nordkapp-plataet om fra utmark til innmark, selv om endringen av formål i seg selv ikke endrer området fra utmark til innmark.

I 2019 uttalte daværende Fylkesmannen i Troms og Finnmark i 2019¹ om privatisering av friområdet: *«allmenhetens tilgang til området kunne endres og området forsvinne som friluftsområde. Fylkesmannen mener planforslaget med bakgrunn i dette vil kunne komme i konflikt med et område som etter vår vurdering er et unikt friluftsområde og trolig har en nasjonal verdi.»*

På denne bakgrunn vil Norsk Friluftsliv på det sterkeste advare mot å endre arealformålet fra «Friluftsområde» til «Friområde». Vi kan heller ikke se at det er et stort behov for ytterligere tilrettelegging på Nordkapp-plataet, for å sikre allmennhetens friluftslivsinteresser på området.

Vi stiller også et stort spørsmålstegn ved om det er mulig å lage bestemmelser eller retningslinjer i en områderegeringsplan, som henviser til et uformelt skisseprosjekt.

Parkeringsplassen

I forslaget til nye områderegeringsplan foreslås det å endre parkeringsplassen fra offentlig parkeringsplass, knyttet opp mot friluftslivsområdet, til privat parkeringsplass knyttet opp mot Nordkapphallen.

Dette mener Norsk Friluftsliv ikke er i tråd med de klare dommene fra tingretten og lagmannsretten og er noe som ytterligere vil legge til rette for at Scandic og Rica Eiendom oppnår sitt mål, om å privatisere området på Nordkapp, og dermed unngå å forholde seg til friluftsløvens bestemmelser om utfartsparkering og nødvendigheten av å søke kommunen om å ta inn en avgift for parkering.

På sikt vil dette hindre allmenhetens muligheter til å bruke friluftslivsområdet på Nordkapp-plataet, uten å måtte betale det Scandic og Rica Eiendom selv måtte finne på å ta for parkering.

¹ Høringsuttalelse til områderegering for Nordkapp-plataet i Nordkapp kommune 2017/1369 - 20.02.2019 av Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Kollektivanlegg

I forslaget til nye områdereguleringsplan foreslås det å utvide dagens offentlige kollektivanlegg (o_KA1) til et mye større kollektivanlegg (KA1). Denne endringen ser også ut til å være ett ledd i privatiseringen av Nordkapp-platået, i tråd med Scandic og Rica Eiendoms mål. Vi stiller også spørsmål om behovet for et kollektivanlegg på denne størrelsen, som har plass til nærmere 40 busser på samme tidspunkt.

Denne utvidelsen av kollektivanlegget berøre også verneområdet på platået, og vil etter vår oppfatning stride mot vernet, der det i [verneforskriften](#) står: «.... både plante- og dyreliv, være fredet mot beskadigelse eller ødeleggelse av ethvert slags.» Av den grunn mener vi den foreslått utvidelsen av kollektivanlegget ikke kan gjennomføres.

Veien videre

Norsk Friluftsliv forutsetter at kommunen ivaretar allmennhetens friluftslivsinteresser på Nordkapp-platået, i tråd at kommunens egen verdsetting av Nordkapp-platået, som et svært viktig friluftsområde, og i tråd med de entydige dommene fra tingretten og lagmannsretten, om at Nordkapp-platået er utmark og at parkeringen er en utfartsparkering, og ikke omgjør dette til et lukket privat område der Scandic og Rica Eiendom selv kan bestemme hvilke priser de vil ta for parkering og inngang til området.

Norsk Friluftsliv mener det nå er på tide at denne saken finner sin endelige løsning, som ivaretar allmennhetens friluftslivsinteresser på platået og de entydige dommene i tingretten og lagmannsretten. En løsning er å følge opp kommunestyret i Nordkapps vedtak, i sak 19/2023 i møte den 28.3.2023, om å sette i gang et arbeid med statlig sikring av friluftslivsområdet på Nordkapp:

Kommunedirektør bes starte prosess med å utrede søknad til Miljødirektoratet om statlig sikring av Nordkappplatået og Hornvika. Slike søknad kan foretas av kommuner og interkommunale friluftsråd. Kommunedirektør bes søke samarbeid med Finnmark friluftsråd for utarbeidelse av søknad.

Kommunedirektør bes om å ivareta dialog med grunneier og fester av området i forbindelse med søknad.

Vennlig hilsen
Norsk Friluftsliv



Bente Lier
generalsekretær



Hans Erik Lerkelund
fagsjef naturforvaltning

Kopi:

Statsforvalteren i Troms og Finnmark, Finnmark fylkeskommune, Miljødirektoratet, Klima- og miljødepartementet, Forum for natur og friluftsliv Finnmark